

КОПИЯ

УИД 02 OS0000-01-2023-000067-82

Дело №3а-46/2023

**РЕШЕНИЕ
ИМЕНИЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

11 августа 2023 года

г. Горно-Алтайск

Верховный суд Республики Алтай в составе:
председательствующего судьи – Ямбаковой Э.В.,
при секретаре – Оспомбаевой А.Ж.,
с участием прокурора – Дедина А.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению заместителя прокурора Республики Алтай к Совету депутатов муниципального образования «Артыбашское сельское поселение» о признании не действующим решения Совета депутатов муниципального образования «Артыбашское сельское поселение» от 05 июня 2020 года № 16-3 «Об утверждении изменений и дополнений в генеральный план МО «Артыбашское сельское поселение» со дня его принятия,

УСТАНОВИЛ:

Заместитель прокурора Республики Алтай обратился с административным исковым заявлением к Совету депутатов муниципального образования «Артыбашское сельское поселение» о признании не действующим решения Совета депутатов муниципального образования «Артыбашское сельское поселение» от 05 июня 2020 года № 16-3 «Об утверждении изменений и дополнений в генеральный план МО «Артыбашское сельское поселение» со дня его принятия, мотивируя требование тем, что решением Совета депутатов муниципального образования «Артыбашское сельское поселение» от 05 июня 2020 года № 16-3 «Об утверждении изменений и дополнений в генеральный план МО «Артыбашское сельское поселение» утверждены изменения и дополнения в Генеральный план МО «Артыбашское сельское поселение». Решение №16-3 от 05.06.2020 размещено на официальном сайте органов местного самоуправления МО «Артыбашское сельское поселение» asp-artibash.ru 08.06.2020 года. Данный нормативный правовой акт нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц, противоречит положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ), а именно статьям 5.1, 23 и 28 ГрК РФ. При принятии и утверждении изменений и дополнений в Генеральный план МО «Артыбашское сельское поселение» допущены следующие нарушения. При принятии Генерального плана нарушена процедура проведения публичных слушаний. Согласно Уставу МО «Артыбашское сельское поселение», принятому решением Совета депутатов Артыбашского сельского поселения Турочакского района

Республики Алтай от 14.11.2016 №25-2, в состав территории МО «Артыбашское сельское поселение» входит 4 населенных пункта: село Артыбаш, село Иогач, село Ново-Троицк, село Яйлю. Распоряжением главы Администрации МО «Артыбашское сельское поселение» от 07.02.2020 № 14 А (Приложение № 2) назначены публичные слушания на 10 марта 2020 года в 10 часов 00 минут в селе Иогач. Местом проведения экспозиции проекта нормативного правового акта определено здание по адресу: Республика Алтай, Турочакский район, с. Иогач, ул. Балтийская, 13. Однако, публичные слушания по проектам генерального плана, в нарушение ч.3 ст.28 и ч.2 ст.5.1 ГрК РФ, проводились только в селе Иогач, в других населенных пунктах публичные слушания не проводились. В нарушение части 6 статьи 5.1 ГрК РФ оповещение о начале публичных слушаний не содержит: информацию о перечне информационных материалов к рассматриваемому на публичных слушаниях проекту; информацию о месте, дате открытия экспозиции или экспозиций проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, о сроках проведения экспозиции или экспозиций такого проекта, о днях и часах, в которые возможно посещение указанных экспозиции или экспозиций. В нарушение части 7 статьи 5.1 ГрК РФ оповещение о начале публичных слушаний не содержит информацию об официальном сайте, на котором будут размещены проект, подлежащий рассмотрению на публичных слушаниях, и информационные материалы к нему. В нарушение части 8 статьи 5.1 ГрК РФ оповещение о начале публичных слушаний размещено на официальном сайте позднее, чем за семь дней до дня размещения проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях (проект и оповещение опубликованы в один день - 07.02.2020). В нарушение части 23 статьи 5.1 ГрК РФ заключение о результатах публичных слушаний не размещено на официальном сайте. В нарушение части 3 статьи 23 ГрК РФ размещенный на официальном сайте МО «Артыбашское сельское поселение» проект Генерального плана, а также сам Генеральный план после его утверждения не содержит в своем составе положение о территориальном планировании.

В судебном заседании старший помощник прокурора Республики Алтай Дедин А.С. административное исковое заявление поддержал в полном объеме, просил иск удовлетворить.

В судебном заседании представитель административного ответчика Сельского Совета депутатов Артыбашского сельского поселения Самойлов В.А., действующий на основании доверенности, административное исковое заявление признал в полном объеме, о чем имеется в материалах дела заявление.

Представитель заинтересованного лица Сельской администрации Артыбашского сельского поселения Турочакского района Республики Алтай в судебное заседание не явился, извещен надлежащим образом, причина неявки не известна.

На основании части 5 статьи 213 КАС РФ суд счел возможным рассмотреть административное дело в отсутствие представителя

заинтересованного лица, извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела.

Исследовав материалы дела, выслушав объяснение представителя административного ответчика, признавшего административный иск в полном объеме, представителя административного истца прокурора Дедина А.С., просившего об удовлетворении административного искового заявления, суд приходит к выводу об удовлетворении административного искового заявления заместителя прокурора Республики Алтай к Совету депутатов муниципального образования «Артыбашское сельское поселение» о признании не действующим решения Совета депутатов муниципального образования «Артыбашское сельское поселение» от 05 июня 2020 года № 16-3 «Об утверждении изменений и дополнений в генеральный план МО «Артыбашское сельское поселение» со дня его принятия.

В соответствии со ст. 2 ГрК РФ законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на таких принципах, как обеспечение сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении градостроительной деятельности, ответственности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека.

Согласно ст.5.1 ГрК РФ в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства (далее также в настоящей статье - проекты) в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и с учетом положений настоящего Кодекса проводятся публичные слушания, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

Процедура проведения публичных слушаний состоит из следующих этапов: оповещение о начале публичных слушаний; размещение проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, и информационных материалов к нему на официальном сайте и открытие экспозиции или экспозиций такого проекта; проведение экспозиции или экспозиций проекта,

подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях; проведение собрания или собраний участников публичных слушаний; подготовка и оформление протокола публичных слушаний; подготовка и опубликование заключения о результатах публичных слушаний.

Оповещение о начале публичных слушаний должно содержать: информацию о проекте, подлежащем рассмотрению на публичных слушаниях, и перечень информационных материалов к такому проекту; информацию о порядке и сроках проведения публичных слушаний по проекту, подлежащему рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях; информацию о месте, дате открытия экспозиции или экспозиций проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, о сроках проведения экспозиции или экспозиций такого проекта, о днях и часах, в которые возможно посещение указанных экспозиции или экспозиций; информацию о порядке, сроке и форме внесения участниками публичных слушаний предложений и замечаний, касающихся проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях.

Оповещение о начале публичных слушаний: 1) не позднее чем за семь дней до дня размещения на официальном сайте или в информационных системах проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, а также в случае, если это предусмотрено муниципальными правовыми актами, в иных средствах массовой информации; 2) распространяется на информационных стендах, оборудованных около здания уполномоченного на проведение публичных слушаний органа местного самоуправления, в местах массового скопления граждан и в иных местах, расположенных на территории, в отношении которой подготовлены соответствующие проекты, и (или) в границах территориальных зон и (или) земельных участков, указанных в части 3 настоящей статьи (далее - территория, в пределах которой проводятся общественные обсуждения или публичные слушания), иными способами, обеспечивающими доступ участников публичных слушаний к указанной информации.

В течение всего периода размещения в соответствии с пунктом 2 части 4 и пунктом 2 части 5 настоящей статьи проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, и информационных материалов к нему проводятся экспозиция или экспозиции такого проекта. В ходе работы экспозиции должны быть организованы консультирование посетителей экспозиции, распространение информационных материалов о проекте, подлежащем рассмотрению на публичных слушаниях. Консультирование посетителей экспозиции осуществляется представителями уполномоченного на проведение публичных слушаний органа местного самоуправления или созданного им коллегиального совещательного органа (далее - организатор общественных обсуждений или публичных слушаний) и (или) разработчика проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях.

В период размещения в соответствии с пунктом 2 части 4 и пунктом 2 части 5 настоящей статьи проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, и информационных материалов к нему и проведения экспозиции или экспозиций такого проекта участники публичных слушаний, прошедшие в соответствии с частью 12 настоящей статьи идентификацию, имеют право вносить предложения и замечания, касающиеся такого проекта: в письменной или устной форме в ходе проведения собраний участников публичных слушаний; в письменной форме или в форме электронного документа в адрес организатора публичных слушаний; посредством записи в книге (журнале) учета посетителей экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях.

Предложения и замечания, внесенные в соответствии с частью 10 настоящей статьи, подлежат регистрации, а также обязательному рассмотрению организатором публичных слушаний, за исключением случая, предусмотренного частью 15 настоящей статьи.

Участники публичных слушаний в целях идентификации представляют сведения о себе (фамилию, имя, отчество (при наличии), дату рождения, адрес места жительства (регистрации) - для физических лиц; наименование, основной государственный регистрационный номер, место нахождения и адрес - для юридических лиц) с приложением документов, подтверждающих такие сведения. Участники публичных слушаний, являющиеся правообладателями соответствующих земельных участков и (или) расположенных на них объектов капитального строительства и (или) помещений, являющихся частью указанных объектов капитального строительства, также представляют сведения соответственно о таких земельных участках, объектах капитального строительства, помещениях, являющихся частью указанных объектов капитального строительства, из Единого государственного реестра недвижимости и иные документы, устанавливающие или удостоверяющие их права на такие земельные участки, объекты капитального строительства, помещения, являющиеся частью указанных объектов капитального строительства.

Организатор публичных слушаний подготавливает и оформляет протокол публичных слушаний, в котором указываются: дата оформления протокола публичных слушаний; информация об организаторе публичных слушаний; информация, содержащаяся в опубликованном оповещении о начале публичных слушаний, дата и источник его опубликования; информация о сроке, в течение которого принимались предложения и замечания участников публичных слушаний, о территории, в пределах которой проводятся публичные слушания; все предложения и замечания участников публичных слушаний с разделением на предложения и замечания граждан, являющихся участниками публичных слушаний и постоянно проживающих на территории, в пределах которой проводятся публичные слушания, и предложения и замечания иных участников публичных слушаний.

К протоколу публичных слушаний прилагается перечень принявших участие в рассмотрении проекта участников публичных слушаний, включающий в себя сведения об участниках публичных слушаний (фамилию, имя, отчество (при наличии), дату рождения, адрес места жительства (регистрации) - для физических лиц; наименование, основной государственный регистрационный номер, место нахождения и адрес - для юридических лиц).

На основании протокола публичных слушаний организатор публичных слушаний осуществляет подготовку заключения о результатах публичных слушаний.

В заключении о результатах публичных слушаний должны быть указаны: дата оформления заключения о результатах публичных слушаний; наименование проекта, рассмотренного на публичных слушаниях, сведения о количестве участников публичных слушаний, которые приняли участие в публичных слушаниях; реквизиты протокола публичных слушаний, на основании которого подготовлено заключение о результатах публичных слушаний; содержание внесенных предложений и замечаний участников публичных слушаний с разделением на предложения и замечания граждан, являющихся участниками публичных слушаний и постоянно проживающих на территории, в пределах которой проводятся публичные слушания, и предложения и замечания иных участников публичных слушаний. В случае внесения несколькими участниками публичных слушаний одинаковых предложений и замечаний допускается обобщение таких предложений и замечаний; аргументированные рекомендации организатора публичных слушаний о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных участниками публичных слушаний предложений и замечаний и выводы по результатам публичных слушаний.

Заключение о результатах публичных слушаний подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещается на официальном сайте и (или) в информационных системах.

Уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования на основании положений настоящего Кодекса определяются: порядок организации и проведения публичных слушаний по проектам; организатор публичных слушаний; срок проведения публичных слушаний; официальный сайт и (или) информационные системы; требования к информационным стендам, на которых размещаются оповещения о начале публичных слушаний; форма оповещения о начале публичных слушаний, порядок подготовки и форма протокола публичных слушаний, порядок подготовки и форма заключения о результатах публичных слушаний; порядок проведения экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, а также порядок консультирования посетителей экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях.

Срок проведения публичных слушаний по проектам правил благоустройства территорий со дня опубликования оповещения о начале публичных слушаний до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может быть менее одного месяца и более трех месяцев.

Статьей 18 ГрК РФ к документам территориального планирования муниципальных образований отнесены генеральные планы поселений.

Согласно ст. 24 ГрК РФ генеральный план поселения утверждается представительным органом местного самоуправления поселения. Проект генерального плана подлежит обязательному рассмотрению на публичных слушаниях, проводимых в соответствии со статьей 28 настоящего Кодекса. Протоколы публичных слушаний по проекту генерального плана, заключение о результатах таких публичных слушаний являются обязательным приложением к проекту генерального плана, направляемому главой местной администрации поселения в представительный орган местного самоуправления поселения.

В ст. 28 ГрК РФ указано, что в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства публичные слушания по проектам генеральных планов, (далее - публичные слушания), с участием жителей поселений проводятся в обязательном порядке. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений настоящей статьи. Публичные слушания проводятся в каждом населенном пункте муниципального образования. Заключение о результатах публичных слушаний подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещается на официальном сайте поселения (при наличии официального сайта поселения), официальном сайте городского округа (при наличии официального сайта городского округа) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"). Срок проведения публичных слушаний с момента оповещения жителей муниципального образования о времени и месте их проведения до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и не может быть менее одного месяца и более трех месяцев.

Согласно ч. 4 ст. 28 Федерального закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в редакции на дату принятия оспариваемого нормативного

правового акта, порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

Согласно статье 2 Устава МО "Артыбашское сельское поселение", утвержденного решением Совета депутатов Артыбашского сельского поселения Турочакского района Республики Алтай от 14.11.2016 N 25-2 (размещенного на официальном сайте МО «Артыбашское сельское поселение» Турочакского района Республики Алтай «asp-artibash/ru»), Артыбашское сельское поселение состоит из следующих населенных пунктов: село Артыбаш, село Иогач, село Ново-Троицк, село Яйлю.

Статьей 8 Устава МО "Артыбашское сельское поселение", предусмотрено, что население поселения участвует в решении вопросов местного значения в форме публичных слушаний.

Статьей 15 Устава МО "Артыбашское сельское поселение" предусмотрено, что Главой поселения или Советом депутатов для обсуждения с участием населения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения могут проводиться публичные слушания. Инициатива по проведению таких слушаний может принадлежать населению, Главе поселения или Совету депутатов. Решение о назначении публичных слушаний, инициированных населением или Советом депутатов, принимает Совет депутатов, а о назначении публичных слушаний, инициированных Главой поселения - Глава поселения. На публичные слушания выносятся: проекты планов и программ развития поселения, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, проекты правил благоустройства территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется Советом депутатов и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей поселения о времени и месте проведения публичных слушаний,

заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей поселения, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

Распоряжением Главы администрации МО «Артыбашское сельское поселение» №14 А от 07 февраля 2020 года назначено проведение публичных слушаний по обсуждению внесения изменений и дополнений в Генеральный план МО «Артыбашское сельское поселение» Турочакского района Республики Алтай на 10 марта 2020 года на 10 часов по адресу: Республика Алтай, Турочакский район, село Иогач, ул.Бийская,13, в здании Иогачского СДК.

Из протокола №3 публичных слушаний по рассмотрению проекта изменений и дополнений в Генеральный план МО «Артыбашское сельское поселение» от 10 марта 2020 года следует, что на публичных слушаниях присутствовало 19 человек. Извещение о назначении публичных слушаний было размещено 07 февраля 2020 года на официальном сайте МО «Артыбашское сельское поселение» в сети Интернет. Предложений и замечаний от участников публичных слушаний в период с 07.02.2020 по 05.03.2020 не поступало. По итогам проведения публичных слушаний принято решение принять проект дополнений и изменений в Генеральный план Артыбашского сельского поселения и рекомендовать Совету депутатов Артыбашского сельского поселения на ближайшем заседании Совета депутатов направить его на согласование в Правительство Республики Алтай и Министерство экономического развития Республики Алтай.

К протоколу №3 публичных слушаний по рассмотрению проекта изменений и дополнений в Генеральный план МО «Артыбашское сельское поселение» от 10 марта 2020 года приложен список участников публичных слушаний, с указанием фамилии, инициалов граждан и адресов места жительства.

Согласно сведениям из официального сайта МО «Артыбашское сельское поселение» Турочакского района Республики Алтай «asp-artibash/ru» Протокол №3 публичных слушаний от 10.03.2020 года размещен на сайте 11.03.2020 года, на странице 3 Протокола размещены результаты публичных слушаний.

Решением Главы МО «Артыбашское сельское поселение» от 05 июня 2020 года №16-3 «Об утверждении изменений и дополнений в генеральный план МО «Артыбашское сельское поселение» решено: учитывая протокол публичных слушаний от 10.03.2020 №3 и заключение о результатах публичных слушаний согласовать проект изменений и дополнений в генеральный план Артыбашского сельского поселения, направить проект на согласование в Министерство регионального развития Российской Федерации и Министерство регионального развития Республики Алтай, обнародовать путем размещения текстов документов в сельских библиотеках администрации и на официальном сайте МО «Артыбашское сельское

поселение». Данное решение опубликовано на официальном сайте МО «Артыбашское сельское поселение» Турочакского района Республики Алтай «asp-artibash/ru» 08.06.2020 года.

В судебном заседании представитель административного ответчика Сельского Совета депутатов Артыбашского сельского поселения Самойлов В.А. административное исковое заявление заместителя прокурора Республики Алтай признал в полном объеме, пояснил, что действительно при принятии оспариваемого решения №16-3 от 05.06.2020 года ответчиком нарушена процедура принятия решения, публичные слушания проводились только в селе Йогач, в остальных трех селах публичные слушания не проводились, нарушения, указанные в административном исковом заявлении, признает в полном объеме, документов, подтверждающих соблюдение процедуры принятия решения, не имеется.

В соответствии с ч. 9 ст. 213 КАС РФ на орган, принявший оспариваемый нормативный правовой акт, возлагается обязанность доказать соблюдение требований нормативных правовых актов, устанавливающих процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта.

Как разъяснено в п. 29 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 N 50 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами" при проверке соблюдения порядка принятия оспариваемого нормативного правового акта суд выясняет, соблюдены ли существенные положения нормативного правового акта, регулирующие процедуру принятия актов данного вида.

С учетом положений ст. 24 ГрК РФ, обязательным элементом процедуры принятия генерального плана является рассмотрение проекта генерального плана на публичных слушаниях.

Как указано в определении Конституционного Суда РФ от 15.07.2010 N 931-О-О целью правового института публичных слушаний по проектам генеральных планов является обеспечение участия жителей муниципального образования и заинтересованных лиц, чьи законные интересы могут быть нарушены в связи с реализацией на территории, применительно к которой осуществляется подготовка проекта того или иного градостроительного решения, в открытом обсуждении принимаемых органами местного самоуправления решений по соответствующим вопросам.

С учетом вышеуказанных положений КАС РФ и принимая во внимание признание исковых требований представителем административного ответчика в полном объеме, не представление административным ответчиком документов, подтверждающих соблюдение процедуры проведения публичных слушаний по обсуждению вопроса по внесению изменений и дополнений в Генеральный план МО «Артыбашское сельское поселение» Турочакского района Республики Алтай, суд приходит к выводу об удовлетворении административного искового заявления заместителя прокурора Республики Алтай и признании не действующим решение Совета

депутатов муниципального образования «Артыбашское сельское поселение» от 05 июня 2020 года № 16-3 «Об утверждении изменений и дополнений в генеральный план МО «Артыбашское сельское поселение» со дня его принятия.

В частности судом установлено, что публичные слушания по обсуждению вопроса по внесению изменений и дополнений в Генеральный план МО «Артыбашское сельское поселение» Турочакского района Республики Алтай в селах Артыбаш, Ново-Троицк, Яйлю, входящих в состав МО «Артыбашское сельское поселение» не проводились, что свидетельствует о несоблюдении процедуры принятия Генерального плана и нарушении требований статей 5.1, 28 ГрК РФ, предусматривающих проведение публичных слушаний в каждом населенном пункте, в частности в селах Артыбаш, Ново-Троицк, Яйлю.

Кроме того, в нарушение части 6 статьи 5.1 ГрК РФ оповещение о начале публичных слушаний не содержит: информацию о перечне информационных материалов к рассматриваемому на публичных слушаниях проекту; информацию о месте, дате открытия экспозиции или экспозиций проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, о сроках проведения экспозиции или экспозиций такого проекта, о днях и часах, в которые возможно посещение указанных экспозиций.

В нарушение части 7 статьи 5.1 ГрК РФ оповещение о начале публичных слушаний не содержит информацию об официальном сайте, на котором будут размещены проект, подлежащий рассмотрению на публичных слушаниях, и информационные материалы к нему.

В нарушение части 8 статьи 5.1 ГрК РФ оповещение о начале публичных слушаний размещено на официальном сайте позднее, чем за семь дней до дня размещения проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях (проект и оповещение опубликованы в один день - 07.02.2020).

В нарушение части 23 статьи 5.1 ГрК РФ заключение о результатах публичных слушаний не составлено и не размещено на официальном сайте.

В нарушение части 3 статьи 23 ГрК РФ размещенный на официальном сайте МО «Артыбашское сельское поселение» проект Генерального плана, а также сам Генеральный план после его утверждения не содержит в своем составе положение о территориальном планировании.

Доводы представителя административного ответчика о том, что результаты публичных слушаний, размещенные на 3 странице Протокола публичных слушаний №3 от 10.03.2020 года, по сути являются заключением о проведении публичных слушаниях и они размещены на официальном сайте администрации вместе с Протоколом публичных слушаний, не состоятельны, поскольку указанные результаты публичных слушаний не соответствуют п.22 ст.5.1 ГрК РФ, в частности отсутствует дата оформления заключения о результатах публичных слушаний; наименование проекта, рассмотренного на публичных слушаниях, сведения о количестве участников публичных слушаний, которые приняли участие; реквизиты протокола публичных

слушаний, на основании которого подготовлено заключение о результатах публичных слушаний; содержание внесенных предложений и замечаний участников публичных слушаний с разделением на предложения и замечания граждан, являющихся участниками публичных слушаний и постоянно проживающих на территории, в пределах которой проводятся публичные слушания, и предложения и замечания иных участников общественных обсуждений или публичных слушаний; аргументированные рекомендации организатора публичных слушаний о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных участниками публичных слушаний предложений и замечаний. Соответственно, указанные результаты публичных слушаний не могут быть расценены как заключение о проведении публичных слушаний.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

Установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречат нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, суд, руководствуясь пунктом 1 части 2, пунктом 1 части 4 статьи 215 КАС РФ, признает этот нормативный правовой акт не действующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

Поскольку оспариваемый нормативный правовой акт принят с существенным нарушением процедуры его принятия, включающей в себя процедуру проведения публичных слушаний по проектам решений о внесении изменений в генеральный план поселения, суд, приходит к выводу о необходимости признания нормативного правового акта не действующим с даты его принятия, независимо от факта его применения и того обстоятельства, что на основании этих актов были реализованы права граждан и организаций.

Руководствуясь статьями 175-180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Административное исковое заявление заместителя прокурора Республики Алтай к Совету депутатов муниципального образования «Артыбашское сельское поселение» о признании не действующим решения Совета депутатов муниципального образования «Артыбашское сельское поселение» от 05 июня 2020 года № 16-3 «Об утверждении изменений и дополнений в генеральный план МО «Артыбашское сельское поселение» со дня его принятия удовлетворить.

Признать не действующим решение Совета депутатов муниципального образования «Артыбашское сельское поселение» от 05 июня 2020 года № 16-3 «Об утверждении изменений и дополнений в генеральный план МО «Артыбашское сельское поселение» со дня его принятия.


Решение может быть обжаловано в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме путем подачи жалобы через Верховный суд Республики Алтай.

Судья



Э.В. Ялбакова

Мотивированное решение изготовлено 23 августа 2023 года.

Решение не вступило
в законную силу
24.08.2023. 



пронумеровано и скреплено
печатью 7/11 листов
подпись _____

